



COMUNE DI SCICLI

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n.42 del 13.10.2025



L'anno 2025 il giorno tredici del mese di ottobre si è riunito in videoconferenza il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Scicli, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 02 del 20.02.2025, nelle persone dei Sigg.ri:

- Dott. Fabio Michele Ginevra, Presidente,
- Dott. Antonino Mineo, Componente,
- Dott. Francesco Faraci, Componente,

per esprimere un parere sul seguente argomento:

Proposta di deliberazione di G.C. n.160 del 26.09.2025 avente ad oggetto:

"Aggiornamento alla Sottosezione 3.3 "Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2025/2027" annualità 2025, del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, approvato con deliberazione di G.C. n. 112/2025".

In data 29 Settembre 2025, trasmessa a mezzo pec prot. n. 34333 di pari data, l'Organo di revisione ha ricevuto la proposta di deliberazione di Giunta Comunale n.160 del 26.09.2025 avente ad oggetto quanto sopra riportato.

Il Collegio dei Revisori dei Conti ha esaminato la documentazione trasmessagli dal Responsabile dell'E.Q. del Settore I° Affari Generali con nota prot. n. 34333, per esprimere il proprio parere sulla proposta *de quo*.

In particolare, è stata presa in esame la seguente documentazione:

1. *Aggiornamento alla Sottosezione 3.3 "Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2025/2027" annualità 2025, del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-*

COMUNE DI SCICLI
COMUNE DI SCICLI
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0036207/2025 del 14/10/2025
Firmatario: Francesco Faraci, Antonino Mineo, FABIO MICHELE GINEVRA

2027, approvato con deliberazione di G.C. n. 112/2025.

2. Sottosezione 3.3: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025/2027;
3. Parere di Regolarità e Copertura Finanziaria, espresso in data 29.09.2025 dal Responsabile di E.Q. del Servizio Finanziario, Dott.ssa Grazia Maria Concetta Galanti;
4. Parere di Regolarità Tecnica, espresso in data 29.09.2025 dal Responsabile di E.Q. del Settore I° Affari Generali, Dott.ssa Maria Sgarlata.

L'organo di revisione,

Premesso che:

- l'art. 6, del Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in Legge 6 agosto 2021, n. 113, ha istituito il PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) il quale, nell'ottica della semplificazione, assorbe molti dei documenti di programmazione che finora le amministrazioni pubbliche erano tenute a predisporre annualmente come: fabbisogni del personale, lavoro agile, anticorruzione etc.;

- in particolare, il suddetto art.6 art. 6, primo comma, stabilisce che *“Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione, di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n.190”*;

- il D.P.R. 24 giugno 2022 n. 81, con il quale è stato approvato il Regolamento recante l'individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione, all'art.1, c.1 prevede, per i comuni con più di 50 dipendenti, la soppressione dei seguenti adempimenti, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO):

- Piano dei fabbisogni di personale, di cui all'art. 6, commi 1, 4, 6, e art. 6-ter, D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;



COMUNE DI SCICLI



- Piano delle azioni concrete, di cui all'art. 60 bis, c. 2, D.lgs. 30 marzo 2001, n.165 (di competenza del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri);
- Piano della performance, di cui all'art. 10, c. 1, lett. a) e c. 1-ter, D.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
- Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di cui all'art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a), legge 6 novembre 2012, n. 190;
- Piano organizzativo del lavoro agile, di cui all'art. 14, c. 1, legge 7 agosto 2015, n. 124;
- Piano di azioni positive, di cui all'art. 48, c. 1, D.lgs. 11 aprile 2006, n. 198;

Visto

- il settimo comma del richiamato art. 6, ai sensi del quale "In caso di mancata adozione del Piano trovano applicazione le sanzioni di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ferme restando quelle previste dall'articolo 19, comma 5, lettera b), del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114"; e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
- il D.M. 30 giugno 2022 n.132, con il quale è stato approvato il Regolamento la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione;

Considerato che

- con deliberazione n. 108 del 20/12/2024 il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2025-2027;
- con deliberazione n. 109 del 20/12/2024 il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2025-2027;
- con deliberazione n. 19 del 18/02/2025 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2025-2027;

- con la deliberazione di G.C. n. 112 del 16/07/2025 con la quale è stato approvato il Piano Integrato per l'Attività e l'Organizzazione (PIAO) 2025/2027 contenente, tra l'altro, la Sottosezione 3.3 "Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale", che ha previsto nella programmazione del piano delle assunzioni per il triennio 2025-2027, in coerenza con gli obiettivi strategici di cui al DUP, per l'anno 2025:

a) - la progressione verticale mediante procedura transitoria, ai sensi dell'art. 13 c. 6 CCNL 2019/2021, per n. 2 unità dall'Area Operatori all'Area Operatori Esperti,

b) - l'assunzione di n. 2 unità appartenenti all'Area Funzionari/E.Q., assegnati dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento delle Politiche di Coesione per una spesa etero-finanziata con risorse PN CAPCOE (Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021- 2027 (CAPCOE), Priorità 1, Azione 1.1.2);

- Con la deliberazione di C.C. n. 78 del 05/08/2025, si è provveduto all'assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2025, ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del D. Lgs. n. 267/2000;

Preso atto della circolare della Regione Siciliana - Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro - Dipartimento Regionale del Lavoro, dell'Impiego, dell'Orientamento, dei Servizi e della attività formative - Prot. n. 12390/2025, con la quale è stato elevato ad € 22.454,00 annuali lordi pro capite, il contributo di € 19.180,00 finanziato ai sensi dell'art. 10 c. 3 della L.R. n. 1/2024 per la stabilizzazione di n. 5 lavoratori ASU, attuata nel Comune di Scicli con decorrenza 01/01/2025;

Visto

il D.M. n.132/2022, che stabilisce:

- all'art. 7, c. 1, "Ai sensi dell'articolo 6, commi 1 e 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n.80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il piano integrato di attività e organizzazione è adottato entro il 31 gennaio, secondo lo schema di Piano tipo cui all'articolo 1, comma 3, del presente decreto, ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro la predetta data. Il Piano è predisposto esclusivamente in formato digitale ed è pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione";



COMUNE DI SCICLI



- all'art. 8, comma 2, "In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto, è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci";

Preso atto

di quanto stabilito da:

- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modifiche e integrazioni;
- il D.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche e integrazioni;
- la legge 7 agosto 2015 n. 124, recante "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", ed in particolare l'articolo 14, e successive modifiche e integrazioni;
- la legge 6 novembre 2012 n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e successive modifiche e integrazioni;
- il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche Amministrazioni" e successive modifiche e integrazioni;
- la deliberazione 17 gennaio 2023 n. 7, con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione 2022;
- la legge 22 maggio 2017, n. 81, recante "Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato", ed in particolare il capo II, e successive modifiche e integrazioni;
- il D.lgs. 11 aprile 2006, n. 198, recante "Codice delle pari opportunità tra uomo e

donna”, ed in particolare l’articolo 48, e successive modifiche e integrazioni;

- la direttiva del Ministro per la pubblica amministrazione e per l’innovazione e del Ministro per le pari opportunità del 4 marzo 2011, recante “Linee guida sulle modalità di funzionamento dei Comitati Unici di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni”;
- la direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° giugno 2017, n. 3, recante “Indirizzi per l’attuazione dei commi 1 e 2 dell’articolo 14 della legge 7 agosto 2015, n. 124 e linee guida contenenti regole inerenti all’organizzazione del lavoro finalizzate a promuovere la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro dei dipendenti”;
- la direttiva n. 2/2019 del 26 giugno 2019 del Ministro per la pubblica amministrazione recante “Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati unici di garanzia nelle amministrazioni pubbliche”;
- le Linee guida del 30 novembre 2021 del Dipartimento della Funzione pubblica in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche;
- il Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione 2024-2026 e, in particolare, le misure di più diretto interesse per le amministrazioni territoriali;

Preso atto che

la proposta di Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 è stata predisposta nel rispetto del quadro normativo di riferimento di cui sopra e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento applicabili, tenuto conto di quanto stabilito per gli enti delle dimensioni organizzativa analoghe a quelle del Comune di Scicli e avuta ragione degli elementi specifici che lo caratterizzano da un punto di vista organizzativo nonché della cura degli interessi e della promozione dello sviluppo della comunità dallo stesso amministrata;

Rilevato che

- Il Legislatore mediante l’art. 6, comma 6, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con L. 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto l’obbligo per le pubbliche amministrazioni di cui all’articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di procedere annualmente alla approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) il quale assorbe, tra gli altri, anche il Piano triennale del fabbisogno di personale di cui all’art.



COMUNE DI SCICLI



6, D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165.

Tenuto conto che:

- il Comune di Scicli ha adottato la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 bis del D. Lgs. 267/2000 per il periodo 2015-2024, la cui uscita non risulta ancora certificata dalla Corte dei Conti;

- ai fini del risanamento, la Sezione di Controllo della Corte dei Conti per la Regione Siciliana con deliberazione 167/2019/PRSP, ha determinato quale limite invalicabile, presupposto per la sostenibilità del piano, la spesa del personale dell'esercizio 2017, ultimo rendiconto approvato, pari al lordo dell'Irap, ad € 7.551.910,92;

- l'Ente è pertanto ancora sottoposto al controllo centrale sulla dotazione organica e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali, ai sensi dell'art. 243 bis, comma 8, lettera d) e g) del TUEL;

Si rende necessario l'aggiornamento della sottosezione 3.3 "Piano triennale dei Fabbisogni di personale 2025/2027" a seguito dell'incremento orario da 21 a 24 ore settimanali al personale part time lavoratori ex ASU, da cui risulta peraltro che, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020 e sulla base dei dati del rendiconto 2023, il Comune di Scicli si colloca nella fascia c.d."INTERMEDIA", e che il rapporto del 30,54% non viene incrementato, per cui sussistono le condizioni per l'utilizzo delle risorse derivanti dalle economie delle cessazioni di personale intercorse nell'anno 2024, dentro i limiti del turn-over (cfr. Deliberazione Corte conti Emilia-Romagna n. 55/2020 – Deliberazione Corte dei Conti – Sez. Veneto n. 15/2021/PAR), pari ad € 289.217,95;

L'Ente ritiene di provvedere, per quanto sopra, all'approvazione dell'allegato "Aggiornamento della sottosezione 3.3. del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2025-2027", al fine di procedere all'attuazione del relativo piano occupazionale 2025, previa autorizzazione della COSFEL per la progressione verticale delle due unità di Operatori, in considerazione che la spesa per le altre assunzioni è interamente etero-finanziata;

L'aggiornamento della Sottosezione 3.3: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025/2027 indica ed evidenzia:

1. la consistenza di personale al 31 dicembre 2024, suddivisa per inquadramento professionale.
2. la programmazione strategica delle risorse umane:
 - La capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa;
 - La stima del trend delle cessazioni;
 - La stima dell'evoluzione dei bisogni.

In via preliminare si precisa che, in merito ai vincoli previsti dalla normativa vigente, la situazione del Comune di Scicli è la seguente:

- a) - con deliberazione del Consiglio Comunale n. 108 del 20/12/2024 è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) – Periodo 2025 – 2027;
- b) - con deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 20/12/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027;
- c) - il rendiconto dell'esercizio finanziario 2023 (ultimo rendiconto di gestione di gestione approvato), è stato approvato con la deliberazione C.C. n. 57 del 04/09/2024;
- d) - il Bilancio Consolidato relativo all'esercizio 2023 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 176 del 10/10/2024;
- e) - la spesa relativa al personale deve essere contenuta entro il valore medio del triennio 2011/2013, ai sensi dell'art. 1 c. 557 quater della L. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014 e ai sensi delle Linee di indirizzo contenute nel D.M. dell'8 maggio 2018.

Il valore medio di riferimento per il Comune di Scicli relativo al triennio 2011-2013, al netto delle spese escluse, è pari ad € 9.311.221,91, determinato come segue:

- anno 2011 € 9.618.957,44

- anno 2012 € 9.206.600,34

- anno 2013 € 9.108.107,97

Totale € 27.933.665,75/3 = VALORE MEDIO: € 9.311.221,92;



COMUNE DI SCICLI



f) - il rapporto tra dipendenti e popolazione residente è compreso entro il tetto fissato dal D.M. dell'Interno del 18/11/2020 di 1/152, considerato che i dipendenti al 31/12/2024 erano n. 156 e la popolazione legale residente di n. 26.878 abitanti;

g) - l'Ente è in regola con il numero complessivo delle assunzioni obbligatorie a tempo indeterminato delle categorie protette;

h) - la spesa sostenuta nell'anno 2009 per il lavoro flessibile ammonta ad € 151.036,00 (come risultante dal conto annuale del personale anno 2009);

i) - il monte salari anno 2018 ammonta ad € 5.400.288,00;

l) - il piano triennale dei fabbisogni di personale è coerente con i limiti di spesa determinati ai sensi del D.M. 17/03/2020, e con il limite invalicabile imposto dalla Corte dei Conti – Sez. Sicilia – per la sostenibilità del piano di riequilibrio ex art. 243 bis del Tuel per il periodo 2015-2024;

m) - nell'anno 2024 l'Ente ha rispettato gli obblighi previsti dell'art. 9, comma 3 bis, Decreto Legge 29 novembre 2008, n. 185, e dall'art. 27 Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, in materia di certificazione del credito.

Alla data del 31 dicembre 2024, la consistenza effettiva del personale in termini quantitativi suddiviso in relazione alle Aree di inquadramento, era la seguente:

AREA	CONSISTENZA EFFETTIVA al 31/12/2024	NOTE
DIPENDENTI AREA DEI FUNZIONARI E DELLA ELEVATA QUALIFICAZIONE	34 (*)	<u>n. 32 a tempo indeterminato</u> , di cui: n. 10 con incarico di E.Q.; n. 1 p.t. da 36 a 26 h. sett.li n. 3 p.t. da 36 a 18 h. sett.li; n. 1 p.t. da 36 a 12 h sett.li <u>n. 2 a tempo determinato</u> n. 1 p.t. da 36 a 18 h. sett.li (*); n. 1 p.t. a 18 ore sett.li
DIPENDENTI AREA DEGLI ISTRUTTORI	77	<u>n. 77 a tempo indeterminato</u> , di cui: n. 1 p.t. da 36 a 18 h. sett.li
DIPENDENTI AREA DEGLI OPERATORI ESPERTI	23	<u>n. 23 a tempo indeterminato</u>

DIPENDENTI AREA DEGLI OPERATORI	22	<i>n. 22 a tempo indeterminato</i>
TOTALE	156	

(*) N. 1 Funzionario esperto PNRR per il periodo 2022-2025 con spesa interamente etero-finanziata dall'Agenzia di Coesione.

Capacità assunzionale

Con deliberazione di G.C. n. 182 del 21/10/2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, che ha previsto l'aggiornamento della Sezione 3 del Piano e la rideterminazione della Pianta Organica con la previsione, tra l'altro:

- della stabilizzazione nell'anno 2024 di n. 5 unità ASU nell'Area Istruttori, con spesa a carico della Regione Siciliana ai sensi dell'art. 10 L.R. n. 1/2024, per un contributo fino ad un massimo di € 19.180,00 per ciascun lavoratore ASU stabilizzato. (I n. 5 lavoratori sono stati assunti a tempo indeterminato a decorrere dal 1° gennaio 2025, con contratto part time a 21 ore settimanali);
- dell'assunzione nell'anno 2025 di n. 2 unità Area Funzionari/E.Q a tempo pieno e indeterminato, assegnati con DPCM 23/07/2024, con spesa etero-finanziata nell'ambito del Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CAPCOE). Le procedure di reclutamento, espletate direttamente dalla Presidente del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche di Coesione e per il Sud, sono state definite, e le graduatorie dei vincitori approvate. Attualmente è pervenuta comunicazione di assegnazione di n. 1 unità di Specialista Ecologico Ambientale, e sono in corso di definizione le procedure per l'assegnazione della seconda unità di Specialista Tecnico.

Con la suindicata deliberazione di G.C. n. 182/2024 si è proceduto ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, convertito nella L. 58/2019 e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, a determinare gli spazi assunzionali disponibili.

Con deliberazione di C.C. n. 108 del 20/12/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2025-2027. All'Allegato A3 “Programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale a livello triennale 2025-2027 e annuale 2025”, sono stati determinati i limiti di spesa per il personale, alla luce delle modifiche apportate all'allegato 4/a al D.Lgs n. 118/2011 dal D.M. 25/07/2023, che prevede che la programmazione del fabbisogno



COMUNE DI SCICLI



del personale nel quadro del DUP, va determinata in coerenza con il contesto programmatico complessivo e con la capacità finanziaria dell'ente, anche in relazione all'equilibrio pluriennale di bilancio, che si traduce nella definizione del budget assunzionale nel rispetto dei vincoli finanziari.

A seguito della vigenza del D.M. 17 marzo 2020 si è instaurato infatti un «nuovo regime normativo», che sostituisce completamente *«al sistema del turnover e dei resti assunzionali un nuovo sistema, fondato sulla determinazione dinamica della capacità assunzionale, intesa quale sostenibilità finanziaria della spesa da parte dell'ente, così come determinata dai valori soglia individuati distintamente per fasce demografiche dal DM 17/03/2020»*.

Il valore soglia per nuove assunzioni a tempo indeterminato, calcolato ai sensi del D.M. 17 marzo 2020 sul rapporto tra la media delle entrate correnti dell'ultimo triennio (2021/2023) e la spesa lorda del personale dell'ultimo anno (consuntivo 2023), nel Comune di Scicli appartenente alla fascia demografica f), è pari al 30,54%, così definito:

- spese del personale consuntivo anno 2023: € 6.886.320,33;
- media delle entrate correnti 2021/2022/2023 al netto FCDE € 22.550.114,
- Rapporto in percentuale: 30,54%.

Ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, tale valore è compreso tra il valore della soglia di virtuosità (27%) e il valore di rientro della maggiore spesa (31%) e pertanto, il Comune non può incrementare il valore del predetto rapporto rispetto quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto di gestione approvato. Il limite di spesa per il personale da applicare nell'anno 2025 può quindi confermarsi nel valore certificato nel rendiconto 2023, pari ad € 6.886.320,33, calcolato come dal seguente prospetto:

ANNO		2025		
Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno				
ANNO		2023	VALORE	FASCIA
Popolazione al 31 dicembre		2023	26.878	f
ANNI		2023	VALORE	
Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2023	(a)	6.886.320,33 €	(I)
Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018		(a1)	7.641.034,34 €	
Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2021		29.678.945,39 €	
	2022		26.599.333,84 €	
	2023		27.031.555,13 €	
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio			27.769.944,79 €	
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2023		5.219.830,61 €	
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		(b)	22.550.114,18 €	
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)		(c)		30,54%
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM		(d)		27,00%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM		(e)		31,00%

Tale limite di € 6.886.320,33 determinato ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, rientra nell'ulteriore limite di spesa del personale di € 7.551.910,92, al lordo dell'Irap, imposto dalla Sezione di Controllo della Corte dei Conti per la Regione Siciliana con deliberazione 167/2019/PRSP, per la sostenibilità del piano di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 bis del D. Lgs. 267/2000 per il periodo 2015-2024 adottato dal Comune di Scicli;

In considerazione che il Comune di Scicli *“presenta un rapporto tra media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti e spesa per il personale compreso fra le due soglie di cui al D.M. del 17.03.2020”* è possibile *“coprire anche il turn over al 100% a condizione che lo stesso Comune non incrementi il rapporto fra entrate correnti e impegni di competenza per la spesa complessiva di personale rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato”* (cfr. Corte Conti Emilia- Romagna deliberazione n. 55/2020/PAR.

In ordine al c.d. *“turn-over”* si richiama inoltre quanto statuito dalla Corte dei Conti – Sez. Veneto con Deliberazione n. 15/2021/PAR, ove si rileva che *“indipendentemente dalla fascia di appartenenza, ciò che deve guidare le procedure di assunzione di personale per gli enti locali (e per quelli territoriali in genere interessati dalle norme di cui all'art. 33), al fine di assicurare un turn over compatibile con l'adempimento della mission istituzionale, è la*



COMUNE DI SCICLI



sostenibilità, in prospettiva futura, degli oneri conseguenti. Ciò al fine di garantire gli equilibri di bilancio presenti e futuri. Ove questo presupposto venga osservato, non appare affatto precluso agli enti di poter utilizzare appieno la propria capacità assunzionale nell'anno successivo alla maturazione, ovvero, qualora la stessa sia cumulata ai resti assunzionali, anche negli anni successivi. In tal caso, però, l'incremento dell'onere da utilizzo delle facoltà residue degli anni precedenti potrà essere giustificato da un incremento delle entrate correnti tale da garantire nell'ambito del rapporto il non superamento del valore soglia di riferimento.

In tale ottica, dunque, un ente "intermedio" come quello richiedente il parere – ovvero il cui rapporto, ai sensi dell'art. 33, co. 2, del D.L. n. 34/2019, fra spese di personale (come da ultimo rendiconto) e la media delle entrate correnti nel triennio al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, sia pari a una percentuale compresa fra i due valori soglia previsti dal D.M. 17.03.2020 attuativo dello stesso D.L. n. 34/2019 – potrà effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato eventualmente anche coprendo il turn over al 100% e cumulando i resti assunzionali a condizione che:

- non sia superato il valore soglia determinato dal rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto approvato;*
- l'ente, mediante i propri strumenti di programmazione, abbia ponderato attentamente la sostenibilità dell'onere conseguente alla provvista di personale in un'ottica pluriennale che tenga in debita considerazione il livello delle entrate correnti e il rapporto tra queste e la spesa corrente, assicurando, dunque, stabili equilibri di bilancio anche in chiave prospettica."*

Alla luce di quanto sopra, la capacità assunzionale o, più precisamente, lo spazio finanziario per assunzioni del Comune di Scicli per l'anno 2025, calcolata esclusivamente sulla sostenibilità finanziaria derivante dalle cessazioni intervenute nel corso dell'anno 2024 e non utilizzate, così come quantificato nel Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2025– 2027, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 108 del 20/12/2024, è pari ad € 289.217,95.

Si dà atto inoltre che il limite della spesa lavoro flessibile (tempo determinato, interinali, collaborazioni, lavoratori socialmente utili etc.) di cui all'art.9, comma 28 del D.L. 78/2010, convertito nella L. 122/2010, è pari ad € 151.036,00 (100% della spesa sostenuta nel 2009).

- che per le procedure “speciali” ex art 13 commi 6 del CCNL Enti Locali 2019-2021, la percentuale dello 0,55% del monte salari 2018 di € 5.400.288,00, quantificato in € 29.701,58, è stato utilizzato nell'anno 2024 per € 27.983,24 con la disponibilità residua nell'anno 2025 di € 1.718,34.

La stima del trend delle cessazioni

Le tabelle di seguito forniscono in dettaglio le cessazioni dal servizio previste nel periodo 2025/2027, distinte per area di inquadramento professionale, e le economie che ne derivano:

AREA (EX CATEGORIE)	CESSAZIONI ANNO 2025	CESSAZIONI ANNO 2026	CESSAZIONI ANNO 2027	TOTALE CESSAZIONI TRIENNIO 2025/2027
FUNZIONARI E E.Q.	2	0	3	5
ISTRUTTORI	3	5	3	11
OPERATORI ESPERTI	0	0	3	3
OPERATORI	1	1	1	3
Totali	6	6	10	22

Previsione economie derivanti dalle cessazioni di personale annualità 2025/2027

Anno	Economie per cessazioni su base annua (comprensiva di oneri ed Irap)	Economie su base mensile
2025	€ 201.069,61	€ 113.445,91
2026	€ 193.750,83	€ 89.291,99
2027	€ 326.923,22	€ 94.860,61



COMUNE DI SCICLI



La stima dell'evoluzione dei bisogni

- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 108 del 20/12/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2025– 2027. All'Allegato 3 “Programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale a livello triennale 2025/2027 e annuale 2025”, al fine di garantire la sostenibilità e la salvaguardia degli equilibri di bilancio in un'ottica pluriennale, l'ente ha previsto di non procedere a nuove assunzioni a copertura del *turn over* disponibile a seguito delle cessazioni intervenute nel corso dell'anno 2024, pari ad € 289.217,95, eccetto per n. 2 progressioni verticali in deroga ex art 13 commi 6 del CCNL Enti Locali 2019-2021, per il passaggio dall'Area Operatori all'Area Operatori Esperti, finanziate anche mediante l'utilizzo delle risorse di cui al comma 8 del CCNL 2019-2021, rimaste disponibili per € 1.718,34.

Programmazione strategica delle risorse umane

- Con deliberazione di G.C. n. 112 del 16/07/2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027, che ha previsto per l'anno 2025:

1. - progressione verticale mediante procedura transitoria ai sensi dell'art. 13 c. 6 CCNL 2019/2021, per- n. 2 unità Area Operatori Esperti, di cui:

a) - n. 1 unità profilo O.E. Servizi Tecnico-Manutentivi

b) - n. 1 unità profilo O.E. Collaboratore Amministrativo

Totale spesa annua a carico del bilancio € 1.793,44

Previsione dal 01/09/2025 - spesa anno 2025: € 597,82

2. - Assunzione n. 2 unità appartenenti all'Area Funzionari/E.Q., assegnati dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento delle Politiche di Coesione per una spesa etero-finanziata con risorse PN CAPCOE (Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CAPCOE), Priorità 1, Azione 1.1.2), fino al 31/12/2029, per i seguenti profili:

a) - n. 1 unità Specialista Tecnico

b) - n. 1 unità Specialista Ecologico Ambientale

Totale spesa annua etero - finanziata € 72.477,16

Previsione dal 01/08/2025 - spesa anno 2025: € 30.198,82

ANNO 2026: Nessuna assunzione prevista

ANNO 2027: Nessuna assunzione prevista.

Aggiornamento

- Con nota acquisita al prot. n. 27425 del 04/08/2025, è pervenuta comunicazione del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali – Direzione Centrale per le Autonomie, relativa alle istanze di assunzione a tempo determinato e indeterminato, con cui si segnalano le modalità di specifica del costo delle assunzioni d'ingresso, che devono essere comprensive anche della indennità di vacanza contrattuale relativa al CCNL 2025-2027, di cui all'art. 1, c. 128, della L. n. 207/2024 (legge di bilancio 2025).
- con nota pervenuta in data 11/09/2025 ed acquisita al prot. n. 32016, la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento delle Politiche di Coesione e per il Sud ha fornito le indicazioni per il perfezionamento delle assunzioni di personale a tempo indeterminato - Programma Nazionale Capacità per la Coesione 2021-2027 (CAPCOE).
- Con circolare della Regione Siciliana - *Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro* - Dipartimento Regionale del Lavoro, dell'Impiego, dell'Orientamento, dei Servizi e della attività formative - Prot. n. 12390 del 27.03.2025, è stato comunicato che il contributo annuo onnicomprensivo di € 19.180,00, previsto dal comma 3, dell'art. 10 della L.R. 16 gennaio 2024 n. 1, finanziato per la stabilizzazione di n. 5 lavoratori ASU ex cat. C, è stato elevato ad un massimo di euro 22.454,00 annuali lordi pro capite;
- con deliberazione di C.C. n. 78 del 05/08/2025 in sede di assestamento degli equilibri è stato previsto l'incremento da 21 a 24 ore settimanali ai n. 5 ex lavoratori ASU stabilizzati a decorrere dal 01/10/2025, con spesa a totale carico del finanziamento regionale.



COMUNE DI SCICLI



Preso atto delle suindicate comunicazioni, l'Ente ha proceduto all'aggiornamento della sezione "programmazione strategica delle risorse umane" approvata con deliberazione di G.C. n. 112 del 16/07/2025, come di seguito riportato:

1.- progressione verticale mediante procedura transitoria ai sensi dell'art. 13 c. 6 CCNL 2019/2021, per- n. 2 unità Area Operatori Esperti, di cui:

- a) - n. 1 unità profilo O.E. Servizi Tecnico-Manutentivi
- b) - n. 1 unità profilo O.E. Collaboratore Amministrativo

Totale spesa annua a carico del bilancio € 2.481,84

Previsione dal 01/12/2025 - spesa anno 2025: € 206,82

2. - Assunzione n. 2 unità appartenenti all'Area Funzionari/E.Q., assegnati dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento delle Politiche di Coesione per una spesa etero-finanziata con risorse PN CAPCOE (Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CAPCOE), Priorità 1, Azione 1.1.2), fino al 31/12/2029, per i seguenti profili:

- a) - n. 1 unità Specialista Tecnico
- b) - n. 1 unità Specialista Ecologico Ambientale

Totale spesa annua etero - finanziata € 72.477,16

Previsione dal 15/10/2025 - spesa effettiva anno 2025: € 15.099,41

3.- Incremento orario per n. 5 dipendenti part time (ex lavoratori ASU) da 21 a 24 ore settimanali – con spesa interamente etero- finanziata a carico della Regione Siciliana - *Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro* - Dipartimento Regionale del Lavoro, dell'Impiego, dell'Orientamento, dei Servizi e della attività formative.

Totale spesa annua etero - finanziata € 112.270,00

Previsione incremento dal 01/10/2025 - spesa effettiva anno 2025: € 4.092,50

ANNO 2026: Nessuna assunzione prevista

ANNO 2027: Nessuna assunzione prevista

Ai sensi dell'art. 243 bis, comma 8 lett. d) del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., l'efficacia delle n. 2 progressioni verticali in deroga è subordinata all'esito favorevole del controllo centrale da parte della Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali operante presso il Ministero dell'Interno. La spesa etero-finanziata con risorse PN CAPCOE, per l'assunzione dei n. 2 funzionari, e la spesa etero-finanziata con risorse della Regione Siciliana, per la contrattazione a 24 settimanali dei n. 5 dipendenti ex ASU, che non rientrano ai fini della determinazione degli spazi assunzionali di cui all'art. 33 del D.L. n. 34/2019, come espressamente previsto dall'art. 57, c. 3-septies del D.L. 104/2020, convertito con L. 126/2020, non necessitano dell'autorizzazione della COSFEL.

Si dà atto che ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), che introduce dall'1/01/2012 l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, l'Ente ha verificato a seguito delle attestazioni trasmesse dai Responsabili dei Settori che non risultano eccedenze/esubero di personale.

Pertanto, per quanto sopra, **non sono state rilevate eccedenze di sovrannumero di personale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 33 del D.lgs. 165/2001.**

Alla luce delle previsioni del piano delle assunzioni 2025, la dotazione organica determinata con deliberazione di G.C. n. 182 del 21/10/2024, ed approvata dalla COSFEL nella seduta del 13/11/2024, viene aggiornata, come di seguito:



COMUNE DI SCICLI



AREA	Dotazione organica			POSTI CON SPESE A CARICO DEL BILANCIO
	Delib. G.C. 133 del 18/10/2022			
	Dotazione organica	Posti Occupati	di cui part time	
FUNZIONARI ED E.Q.	44	33		40
ISTRUTTORI	73	73	di cui n. 5 a 21 ore	68
OPERATORI ESPERTI	25	25		25
OPERATORI	23	23		23
Totale	165*	165*		156

** di cui n. 9 con somme interamente etero-finanziate*

L'Amministrazione si riserva la possibilità, nel rispetto dei limiti normativi e finanziari, di modificare ed integrare in sede di aggiornamento la sezione del PIAO dedicata alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, in presenza di sopravvenute disposizioni di legge e/o regolamentari o qualora dovessero verificarsi nuove e diverse esigenze tali a determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento.

Preso atto

dell'acquisizione preventiva del parere favorevole di regolarità tecnica del Responsabile di E.Q. del Settore I° Affari Generali, reso in data 29.09.2025, e del parere contabile del Responsabile di E.Q. del Settore III° Finanze, reso in data 29.09.2025, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000.

Considerato che le assunzioni programmate, sia con fondi propri che eterofinanziate, possono essere fatte solamente dopo l'approvazione del rendiconto 2024 e del bilancio consolidato per l'anno 2024.

Tutto ciò premesso, il Collegio dei Revisori dei Conti, in relazione alla propria competenza ed ai sensi dell'art. 239, comma 1 lettera b) n.6, del D.Lgs n. 267/2000, esprimono

Parere favorevole

sulla **Proposta di deliberazione di G.C. n.160 del 26.09.2025** avente ad oggetto:

"Aggiornamento alla Sottosezione 3.3 "Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2025/2027" annualità 2025, del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, approvato con deliberazione di G.C. n. 112/2025".

Si invita l'Ufficio di protocollo a trasmettere il presente verbale ai seguenti Sigg.ri:

Presidente del Consiglio Comunale, Sindaco, Segretario Generale, Titolare di E.Q. – Settore I Affari Generali, Titolare di E.Q. – Settore III Finanze.

Scicli, 13.10.2025

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Il Presidente

Dott. Ginevra Fabio Michele

firmato digitalmente

Il Componente

Dott. Mineo Antonino

firmato digitalmente

Il Componente

Dott. Faraci Francesco

firmato digitalmente